

Заключение № 13
по результатам внешней проверки
годовой бюджетной отчетности муниципального образования
«Вознесенское сельское поселение» за 2018 год

30.04.2019

г. Морозовск

Председателем Контрольно-счетной палаты Морозовского района Борисенко Валерием Ивановичем и инспектором Фоминой Екатериной Викторовной была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Вознесенское сельское поселение» за 2018 год.

Основание для проведения проверки: Соглашение от 01.03.2018 № 1 о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля; дополнительное соглашение от 01.07.2018 №1, дополнительное соглашение от 25.12.2018 №2, пункт 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Морозовского района на 2 квартал 2019 года, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 22.03.2018 № 7; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Морозовского района от 25.03.2019 № 8; удостоверения на право проведения проверки от 25.03.2019 № 5 и 6.

Цель проверки: проверка состава годовой отчетности, ее соответствия установленным формам, достоверности отражения показателей в бюджетной отчетности; оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета); анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств; подготовка заключения по годовому отчету за 2018 год об исполнении бюджета муниципального образования «Вознесенское сельское поселение».

Проверенные объекты: муниципальное образование «Вознесенское сельское поселение» (далее – Вознесенское поселение).

Проверяемый период: 2018 год.

В результате проверки установлено следующее:

Исполнительно-распорядительным органом Вознесенского поселения является Администрация Вознесенского поселения (далее – Администрация поселения).

В соответствии с Уставом Вознесенского поселения, Администрация поселения наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Ответственными за организационно-распорядительную, финансово-хозяйственную деятельности Вознесенского поселения в проверяемом периоде являлись:

- Глава Администрации Вознесенского поселения – С.И. Чмира (весь период),

- Заведующий сектором экономики и финансов – Л.А. Хоменко (весь период).

- Ведущий специалист по ведению бухгалтерского учета – Е.В. Ануфриенко (весь период).

Администрация поселения является главным распорядителем бюджетных средств Вознесенского поселения и представлена в ведомственной структуре расходов Морозовского района на 2018 год по коду ведомства – 951.

Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации поселения в 2018 году действовали счета:

- расчетный счет № 40204810400000000582 в Отделе №51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 03583118480 (получатель бюджетных средств), открытый в Отделе №51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 05583118480 (средства во временном распоряжении получателя бюджетных средств), открытый в Отделе №51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 08583118480 (средства администратора источников внутреннего финансового дефицита бюджета), открытый в Отделе №51 УФК по Ростовской области;

- лицевой счет № 04583118480 (администратора доходов местного бюджета) открытый в Отделе №51 УФК по Ростовской области.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Вознесенского поселения за 2018 год (далее - Отчет) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В составе годовой отчетности, предоставленной к проверке включены следующие формы отчетов:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) (далее – ф. 05031140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) (далее – ф. 05031120).

Справка по консолидированным расчетам (ф. 0503125) (далее - ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) (далее - ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124) (далее – ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) (далее - ф.0503117);
Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) (далее - ф.0503123);
Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее - ф.0503121);

Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета (ф. 0503160) (далее – Пояснительная записка);

Пояснительная записка (ф.0503160) подписана главой Администрации поселения, заведующим сектором экономики и финансов и ведущим специалистом по ведению бухгалтерского учета.

Отчет составлен Администрацией поселения – органом организующим исполнение бюджета, уполномоченного на формирование бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета, не в полной мере соответствует требованиям приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), далее - Инструкции 191н.

В нарушение бюджетного процесса сумма принятых бюджетных обязательств превышает сумму утвержденных лимитов, что подтверждено ф. 0503169 и ф.0503175, хотя в п. 3.4. Пояснительной записки указано, что бюджетные обязательства сверх утвержденных лимитов не принимались.

В составе годовой отчетности главного распорядителя бюджетных средств в таблице №7 Пояснительной записки отсутствует информация о проведении в 2018 году внешней проверки отчета об исполнении бюджета за 2017 год Контрольно-счетной палатой Морозовского района.

В пункте 3.1 и 3.4 Пояснительной записки неверно указаны результаты деятельности поселения в 2018 году, вместо дефицита бюджета, указано, что бюджет исполнен с профицитом.

В нарушение пункта 162 Инструкции 191н в графе 5 ф. 0503163 не указаны причины внесенных изменений, номера и даты решений Собраний депутатов.

Ф. 0503164 заполнена не в соответствии с пунктом 163 Инструкции 191н.

В ф. 0503175 код причины неисполнения не соответствует пояснению причины неисполнения.

В соответствии с пунктом 9 Инструкции 191н годовая бюджетная отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Анализ годовой бюджетной отчетности, произведенный в соответствии с Инструкцией 191н, показал, что документы представлены в пронумерованном виде, подписаны главой Администрации поселения Чмира С.И., заведующим сектором экономики и финансов Хоменко Л.А. и ведущим специалистом по ведению бухгалтерского учета Ануфриенко Е.В.

В течение 2018 года в бюджет Вознесенского поселения решениями Собрания депутатов Вознесенского поселения, вносились изменения, в результате чего плановый показатель по доходам бюджета на 2018 год составил – 14216,9 тыс. рублей, по расходам - 14746,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 529,8 тыс. рублей.

В течение 2018 года объем бюджетных ассигнований по расходам в соотношении с первоначальными значениями был увеличен на 4709,7 тыс. рублей. Изменения в объемы бюджетных ассигнований вносились решениями Собрания депутатов Вознесенского поселения: от 28.04.2018 № 58, от 29.06.2018 № 59, от 25.09.2018 № 62, от 26.11.2018 № 64, от 17.12.2018 № 67.

Следует отметить, что наличие значительного количества изменений в плановые назначения в течение финансового года свидетельствует о неэффективном планировании бюджетных средств на обеспечение нужд поселения.

В ходе настоящей проверки проведен анализ исполнения Вознесенским поселением бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета, на основании показателей отчетности, отраженных в ф.0503117.

Согласно ф. 0503117 исполнение бюджета по доходам составило - 14277,3 тыс. рублей, что составляет 100,4% от утвержденных плановых значений (14216,9 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по доходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Доходы бюджета-ВСЕГО		14 216 900,00	14 277 305,60	100,4
Налог на доходы физических лиц	182 101 02000 01 0000 110	734 900,00	857 689,18	116,7
Единый сельскохозяйственный налог	182 105 03010 01 0000 101	74 600,00	154 595,68	207,2
Налог на имущество физических лиц	182 106 01000 00 0000 110	69 100,00	56 999,90	82,5
Государственная пошлина	951 108 00000 00 0000 000	3 900,00	3 950,00	101,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	951 111 00000 00 0000 000	72 200,00	72 203,00	100,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	000 116 00000 00 0000 000	20 800,00	20 816,61	100,08
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 202 00000 00 0000 000	11 181 800,00	11 181 133,34	99,99

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Вознесенского поселения в 2018 году составили в сумме 3288,6 тыс. рублей или 101,9% от плана, что на 550,4 тыс. рублей ниже аналогичного показателя прошлого отчетного периода (3839,0 тыс. рублей).

Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в 2018 году составило 857,7 тыс. рублей или 116,7% от плана, что выше на 176,7 тыс. рублей от аналогичного показателя 2017 года (681,0 тыс. рублей).

За 2018 год доход от поступления сельскохозяйственного налога составил 154,6 тыс. рублей или 207,2% от плана, что ниже показателя 2017 года на 598,2 тыс. рублей (752,8 тыс. рублей).

Исполнение по налогу на имущество физических лиц в 2018 году составило в сумме 57,0 тыс. рублей или 82,5% от плана, что выше показателя прошлого отчетного периода на 1,1 тыс. рублей (55,9 тыс. рублей).

Доходы от уплаты госпошлины в 2017 году составили 3,95 тыс. рублей или 101,3% от плана, что выше аналогичного показателя прошлого отчетного периода на 1,35 тыс. рублей (2,6 тыс. рублей).

Поступление земельного налога в бюджет 2018 года составило 2111,2 тыс. рублей или 94,2% от плана, что ниже показателя 2017 года на 93,2 тыс. рублей (2204,4 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2018 году составили 11181,1 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Анализ доходной части бюджета Вознесенского поселения, в основном, показал динамику уменьшения поступлений доходов по сравнению с прошлым отчетным периодом.

В соответствии с ф. 0503117 исполнение бюджета по расходам составило – 14726,3 тыс. рублей, что составляет 99,86% от утвержденных плановых назначений (14746,7 тыс. рублей).

Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе кодов бюджетной классификации приведен ниже в таблице.

Наименование показателя	Код расхода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения руб.	Исполнено руб.	Процент исполнения %
1	2	3	4	5
Расходы бюджета-ВСЕГО		14 746 700,00	14 726 259,72	99,86
Общегосударственные вопросы	000 0100 0000000000 000	3 661 000,00	3 641 389,58	99,46
Национальная оборона	000 0200 0000000000 000	77 100,00	77 100,00	100,00
Национальная экономика	000 0400 0000000000 000	1 570 100,00	1 570 100,00	100,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	000 0500 0000000000 000	2 687 900,00	2 687 519,68	99,99
Культура, кинематография	000 0801 0000000000 000	6 687 100,00	6 686 656,64	99,99
Социальная политика	000 1000 0000000000 000	59 800,00	59 793,82	99,99
Физическая культура и спорт	000 1100 0000000000 000	2 000,00	2 000,00	100,00

Расходы бюджета поселения производились в рамках муниципальных программ Вознесенского сельского поселения, районных и областных программ.

Расходы бюджета поселения по разделу «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 3 641,4 тыс. рублей или 99,46% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная оборона» составили 77,1 тыс. рублей или 100% к плану отчетного периода.

Расходы бюджета поселения по разделу «Национальная экономика» составили 1 570,1 тыс. рублей или 100% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены в сумме 2 687,5 тыс. рублей или 99,99% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Культура, кинематография» исполнены в сумме 6 686,7 тыс. рублей или 99,99% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Социальная политика» исполнены в сумме 59,8 тыс. рублей или 100,00% к плану 2018 года.

Расходы бюджета поселения по разделу «Физическая культура и спорт» исполнены в сумме 2,0 тыс. рублей или 100,00% к плану 2018 года.

В целом бюджет по расходам не исполнен на 20,4 тыс. рублей, или на 0,14 %.

Бюджет Вознесенского поселения исполнен с дефицитом в сумме 449,0 тыс. рублей.

Согласно данным ф. 0503120 на 01.01.2019 основных средств числится на сумму 24411,5 тыс. рублей. Остаток материальных запасов на 01.01.2019 составил 83,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по принятым обязательствам на 01.01.2019, по данным ф. 0503169 составляет 245,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019, по данным ф. 0503169 составляет 823,8 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2019 отсутствуют.

Внешняя проверка Отчета за 2018 год показала, что исполнение бюджета Вознесенского поселения в 2018 году было направлено на реализацию важнейших приоритетов бюджетной и налоговой политики, ориентированных на улучшение условий жизни населения Вознесенского поселения; адресное решение социальных проблем; поддержку инновационного развития экономики; обеспечение мер по модернизации социальной и инженерной инфраструктуры, а также, развитие экономического потенциала за счет привлечения инвестиций.

Выявленные в ходе внешней проверки нарушения, ошибки и неточности по составлению форм Отчета не повлияли на достоверность основных показателей отчетности за 2018 год, однако, требуют их устранения.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Морозовского района считает возможным признать Отчет за 2018 год по основным параметрам достоверным и полным.

После устранения выявленных нарушений и недочетов, Отчет может быть рекомендован к принятию решения об его утверждении Собранием депутатов Вознесенского поселения.

Рекомендации:

Главному распорядителю бюджетных средств Вознесенского сельского поселения — Администрации Вознесенского сельского поселения проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в настоящем заключении.

Обеспечить эффективность системы внутреннего муниципального финансового контроля в Вознесенском сельском поселении.

Об исполнении настоящих рекомендаций проинформировать Контрольно-счетную палату Морозовского района в письменной форме до 15.06.2019.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Морозовского района



Борисенко В.И.

Инспектор Контрольно-счетной
палаты Морозовского района



Фомина Е.В.